

«Библиотеки как центры правовой информации и социальной защиты населения. Использование правовых ресурсов муниципальными библиотеками»

*Самохина Дарья Александровна,
заведующая Центром социальной, деловой и правовой информации
ГБУК «Псковская областная универсальная научная библиотека»*

Одна из важнейших задач, стоящих сегодня перед библиотеками, - содействие воспитанию правовой культуры населения. Правовое воспитание имеет целью развитие правового сознания, как отдельного человека, так и национальной правовой культуры в целом.

Правовая культура, представляющая собой неотъемлемую часть культуры общества, предполагает как знание основных положений действующего законодательства, так и умение ими пользоваться. Не имея необходимых знаний о правовой системе государства, граждане не могут в полной мере реализовывать свои права и обязанности, защищать свои интересы.

Высокий уровень правовой культуры предполагает фактическое правовое поведение человека, позитивное отношение к праву и правовым явлениям, осознание социальной значимости права и правопорядка, уважительное отношение к правам другого человека, проявление гражданско-правовой активности. По оценкам специалистов, к сожалению, пока нельзя говорить не только о высоком, но даже о среднем уровне правовой культуры российского общества. Значительный вклад в продвижение ценностей правовой культуры могут внести – и уже вносят – библиотеки.

Правовая информатизация России в современной истории страны – относительно новое направление в жизнедеятельности государства и общества. Инициатором придания импульса работам по правовой информатизации России выступило Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации.

28 июня 1993 г. увидел свет Указ Президента Российской Федерации № 966, утвердивший Концепцию правовой информатизации России. Именно этот документ, оставаясь остро актуальным по нынешний день, и задает основные направления реализации работ.

В Концепции определено, что главной целью правовой информатизации России является построение общенациональной правовой информационной системы, охватывающей все регионы, органы государственной власти и местного самоуправления. По своему содержанию она должна стать автоматизированной системой информационно-правового обеспечения правотворческой и правореализационной деятельности, правового образования и воспитания.

История создания центров правовой информации началась в июне 1998 г. в Смоленске, где на базе областной универсальной научной

библиотеки усилиями администрации области, Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации и Российского фонда правовых реформ был **открыт первый в России публичный центр правовой информации.**

Первый опыт был проанализирован, в результате чего в 1998 г. при поддержке Главного государственно-правового управления Президента Российской Федерации и Правового Управления Государственной Думы была принята межведомственная **Программа «Создание общероссийской сети публичных центров правовой информации на базе общедоступных библиотек» (ПЦПИ).**

Программа была разработана в целях практической реализации конституционной нормы, гарантирующей право граждан на информацию, создания условий для качественного и оперативного обеспечения правовой информацией широкого круга лиц и организаций.

Цель программы определена как создание многофункциональной сбалансированной системы информационно-правового обеспечения населения, функционирующей на базе общедоступных библиотек и образовательных заведений субъектов Российской Федерации, основанной на использовании универсального информационно-правового продукта.

Предполагалось, что ПЦПИ будет представлять собой подразделение библиотеки, находящееся в выделенном помещении, обладающее традиционными и электронными информационно-правовыми ресурсами, компьютерным и коммуникационным оборудованием для доступа к правовым ресурсам Интернет, в котором работают специально подготовленные сотрудники, обладающие знаниями и практическими навыками в области справочно-информационного обслуживания населения.

Публичные библиотеки всех уровней (федерального, городского, районного) - это едва ли не единственный бесплатный канал распространения и получения информации, которым может воспользоваться любой гражданин, а ведь главная цель формирования сети ПЦПИ - сделать правовую информацию публичной, доступной. Немаловажно и то, что в библиотеке посетитель чувствует себя куда более комфортно, чем, например, в юридической консультации.

В 1999 году в Пскове на базе Псковской областной универсальной научной библиотеки был открыт первый в области Публичный центр правовой информации.

По данным Официального интернет-портала правовой информации ФСО Российской Федерации **сегодня в Псковской области функционирует 699 публичных центров правовой информации (из них 135 – в библиотеках).**

Во вкладке ПЦПИ можно увидеть все существующие на данный момент центры, а также их адреса, что позволяет выбрать территориально наиболее близкий.

Основные направления деятельности публичных центров:

- обеспечение свободного доступа всех категорий пользователей к традиционным и электронным информационным ресурсам;
- информирование населения о деятельности местной власти, предоставление официальных документов, принятых на федеральном, региональном, муниципальном уровне;
- правовое просвещение и воспитание правовой культуры, развитие правосознания населения;
- популяризация знаний в области прав человека;
- информационная поддержка органов местного самоуправления, физических и юридических лиц.

Одним из важных направлений должно быть также оказание бесплатной юридической помощи, но, к сожалению, в настоящий момент в муниципальных библиотеках это острая проблема. В нашей области бесплатные консультации юриста можно получить на базе Псковской областной библиотеки, Псковской ЦГБ и ЦГБ им. М. И. Семевского в г. Великие Луки. В ЦПИ Пыталовской ЦБС читатель-юрист предоставляет бесплатные консультационные услуги на инициативной основе. В ЦПИ Печорской ЦРБ прошел информационный юридический день для социально незащищенных граждан при участии Псковского отделения Ассоциации юристов, совместно с Центром устойчивого развития при поддержке Нотариальной и Адвокатской палат Псковской области.

Центры правовой информации оказывают следующие услуги: предоставление свободного доступа к правовым базам, копирование документов, поиск и формирование пакета документов по запросам пользователей, обучение самостоятельной работе с правовыми базами данных и с порталом «Госуслуги». В число наиболее востребованных ресурсов входят справочно-правовые системы «КонсультантПлюс», «Гарант», «Законодательство России». Также в муниципальных библиотеках формируются тематические папки по законодательству Псковской области и муниципальному законодательству, по отраслям права и по наиболее частым запросам читателей. В ЦПИ при Островской ЦРБ создана с помощью программы MARC и постоянно пополняется электронная база данных «Нарко-СТОП».

Хорошим помощником в работе ЦПИ может послужить официальный сайт Президента Российской Федерации - <http://www.kremlin.ru/>.

Здесь можно найти информацию о всех событиях, связанных с Президентом (его поездках, встречах, выступлениях и т. д.); документы, подписанные Президентом, тексты его посланий Федеральному Собранию; краткие биографии российских президентов, текст присяги Президента, сведения о его статусе и полномочиях; контакты администрации Президента. На сайте есть также раздел «Видео и фото». Кнопка в верхнем левом углу

экрана открывает расширенное меню портала. Оно включает в себя английскую версию сайта и версию для людей с ограниченными возможностями, вкладки «Конституция России» (содержит текст основного закона нашей страны), «Государственная символика», «Личный сайт Владимира Путина», «Президент России – гражданам школьного возраста». Войдя во вкладку «Отправить письмо», можно написать обращение к Президенту, познакомиться с обзорами обращений.

ФСО России продолжает участвовать в работах по правовой информатизации России. В настоящее время сделан упор на использование Интернет-технологий, в первую очередь, «**Официального интернет-портала правовой информации**» (www.pravo.gov.ru).

Статус Портала как официального публикатора правовых актов определен Федеральным законом от 21 октября 2011 года № 289-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания». Свободно получить как актуальную, так и ретроспективную правовую информацию посетители Портала могут в трех основных информационных разделах Портала:

- **Законодательство России;**
- **Новые поступления законодательства Российской Федерации;**
- **Официальное опубликование правовых актов.**

Самым информационно насыщенным является раздел Портала «**Законодательство России**»: в свободном доступе находится весь информационный фонд правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней.

Он состоит из трех компонентов:

1. ***Информационно-правовая система «Законодательство России»*** является элементом государственной системы правовой информации, созданной в рамках реализации государственной политики в области правовой информатизации Российской Федерации. Тексты федеральных законов и правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также тексты правовых актов органов государственной власти, распространяемые с использованием информационно-правовой системы "Законодательство России", являются официальными в соответствии с Указами Президента Российской Федерации от 5 апреля 1994 года № 662 и от 23 мая 1996 года № 763.

В соответствии с Законом Псковской области 1567-ОЗ от 5 октября 2015 года «О внесении изменения в статью 3 Закона Псковской области «О порядке опубликования и вступления в силу Устава и законов области, иных нормативных правовых актов области» тексты законов и иных нормативных правовых актов Псковской области, включенные в эталонный банк данных правовой информации, распространяемые органами государственной охраны,

т.е. Информационно-правовую систему «Законодательство России», являются официальными.

Система содержит акты федерального, регионального и муниципального уровней. Есть ведомственные и тематические подборки – интересен уникальный «ретроспективный фонд с 1917 года.» Содержит такие документы как Декрет о мире, Декрет о земле... Представляет интерес для изучения истории, основ права.

2. Свод законов Российской империи – электронный аналог 16-томного одноименного издания 1906 года. Представляет интерес для юристов, историков, студентов, а также для людей занимающихся написанием научно-исследовательских работ. Материалы содержат оригинальную орфографию и стилистику, могут быть импортированы в текстовый редактор WORD или распечатаны.

3. «Официальные издания правовой информации» - представляют собой периодику изданий в электронном виде, т.е. электронные аналоги печатных изданий.

Включает в себя:

- Собрание законодательства Российской Федерации;
- Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств РФ;
- Бюллетень международных договоров
- Бюллетень Верховного суда РФ
- Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти;
- Собрание актов Президента и правительства РФ;
- Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ.

Раздел «Новые поступления законодательства» содержит принятые, но еще не опубликованные и не вступившие в силу нормативно-правовые акты. Представленная в разделе информация носит исключительно справочный характер.

В разделе «Опубликование» на "Официальном интернет-портале правовой информации" размещаются:

- федеральные конституционные законы,
- федеральные законы,
- акты палат Федерального Собрания,
- указы и распоряжения Президента Российской Федерации,
- международные договоры, вступившие в силу для Российской Федерации, и международные договоры, которые временно применяются Российской Федерацией,

- судебные акты Конституционного Суда Российской Федерации,
- постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации,
- нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, зарегистрированные Министерством юстиции Российской Федерации,
- законы и иные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В том числе **Законы Псковской области, постановления областного Собрания депутатов, Указы губернатора Псковской области, постановления администрации.** Начаты работы по опубликованию приказов органов исполнительной власти Псковской области.

В разделе «Информация» - кроме новостей, предоставлена информации об основных направлениях и результатах работ в области правовой информатизации Российской Федерации, а также о состоянии и развитии государственной системы правовой информации. Статьи по данной тематике и полезные ссылки.

Весь информационно-правовой фонд ежедневно актуализируется и в полном объеме, без каких-либо изъятий и ограничений доступен всем пользователям. Ежегодный прирост информационного фонда – более 150 тысяч правовых актов.

В правовой информации нуждаются практически все категории читателей, поэтому справедливо отметить, что правовые центры работают для всего местного сообщества. Одна из наиболее многочисленных групп пользователей - лица пенсионного возраста. Безусловно, задача библиотек - предоставить им необходимую информационную помощь. Наиболее актуальные для пенсионеров запросы касаются законодательства социальной сферы, правового регулирования здравоохранения, наследственного права и, конечно же, начисления, расчета и перерасчета пенсий.

Центры правовой информации, созданные в библиотеках, предоставляют доступ не только к правовой, но и к иной социально значимой информации. Например, экологической, деловой, потребительской, образовательной. Выросла потребность в этой информации со стороны самых разных категорий граждан – от социально незащищенных слоев населения до представителей предпринимательства, от руководителей органов власти до профессиональных юристов.

Вот лишь некоторые примеры проведенных мероприятий по повышению правовой культуры и правовому просвещению населения:

- **круглый стол «Дело государства и всех нас»** с участием начальника Управления Пенсионного фонда РФ в Новоржевском районе и начальника территориального Управления социальной защиты по Новоржевскому району Псковской области (Новоржевская ЦРБ);

- **экспресс-обзор «Новые законы в новом году»** - обзор новых законов, вступивших в действие в 2017 г. (Красногородская районная библиотека);
- **выставка-просмотр «Призывник-2017: 15 ноября – Всероссийский день призывника»** (Куньинская ЦРБ);
- **ежегодный семинар с опекунами и приемными родителями «Мы – семья»** (Плюсская районная центральная библиотека).

Особенно важно воспитание правовой культуры детей и юношества, включающее в себя умение жить среди людей, ориентируясь на нормы права. Сотрудники муниципальных библиотек формируют правовую грамотность молодежи в ходе проведения деловых игр, познавательных часов, викторин, конкурсов.

Стоит отметить следующие тематические мероприятия:

- **познавательная программа для детей «Сказочные герои имеют права»** (Порховская ЦБС);
- **правовой урок «Азбука семейного права»** к Дню семьи, любви и верности (Пушкиногорская ЦРБ);
- **историко-правовой урок «Подростки в истории российского права»** (Куньинская ЦРБ);
- **открытая трибуна «Многообразие национальных культур – достояние народов России»** (Великолукская ЦГБ им. М. И. Семевского).

Большая работа ведется по повышению избирательной культуры молодежи, воспитанию активной гражданской позиции. Хочется отметить следующие мероприятия:

- **правовая информина «Будущим избирателям»** (Гдовская районная центральная библиотека);
- **правовая игра «Готовимся быть избирателями»** с элементами дискуссии (Новоизборская библиотека, Печорский район);
- **исторический экскурс «Выборы: общество и власть»** (Киршинская библиотека, Печорский район).

Подводя итог, следует сказать, что недостаток правовой культуры все еще достаточно болезненно ощущается в обществе, ее воспитание - процесс сложный и трудоемкий. Но намечается и положительная динамика. Поэтому очень значима и своевременна деятельность библиотек по обеспечению оперативного доступа граждан к информационным правовым ресурсам, оказанию информационной помощи в тех или иных жизненных ситуациях, воспитанию правовой культуры.

**ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОЙ, ДЕЛОВОЙ И ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ
ГБУК «ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТНАЯ УНИВЕРСАЛЬНАЯ НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА»**

Зав. центром Самохина Дарья Александровна
Контактная информация:
Адрес: Псков, ул. Профсоюзная, д.2, каб. № 25 (2 этаж)
Телефон: (8112) 72-32-28
E-mail: csdpi@pskovlib.ru

Центр социальной, деловой и правовой информации (ЦСДПИ) создан в 1999 году в соответствии с межведомственной программой "Создание общероссийской сети публичных центров правовой информации общедоступных библиотек".

Цель деятельности – предоставление пользователям библиотеки свободного доступа к правовой и иной социально значимой информации на основе использования современных информационных технологий. А также оказание помощи в поиске этой информации.

Пользователям предлагается комплекс информационно-справочных и сервисных услуг:

- Доступ к правовым базам данных
- Доступ к полным текстам диссертаций РГБ (г.Москва)
- Помощь в поиске информации, консультации по основам работы со справочно-правовыми системами и ресурсами Интернет
- Предоставление персонального компьютера для самостоятельной работы
- Запись на электронные носители
- Распечатка документов, ксерокопирование, сканирование
- Компьютерный набор текста
- Юридическая помощь
- Проведение Дней информации, экскурсий по библиотеке.

РЕСУРСЫ ЦЕНТРА:

Электронные справочные правовые системы:

- [Государственная система правовой информации](#)
- [Консультант Плюс](#). Консультант Плюс (Региональный выпуск)
- [Гарант](#)

Интернет - ресурсы.

Фонд электронных изданий по темам:

естественные науки, техника, история, экономика, право, энциклопедии, справочники и др.

[Электронная библиотека диссертаций РГБ](#) (г. Москва)



Центр общественного доступа областной научной библиотеки. Портал Госуслуг: экономим своё время>>> <http://pskovlib.ru/service/gosuslugi/>

Партнеры:



ООО «Гарант - Сервис»



ООО «ПрофКонсультант»



Официальный интернет-портал правовой информации